

# Indice

---

	<i>pag.</i>
<b>Introduzione</b>	<b>XIII</b>
<hr/>	
di <i>Cesare Pinelli e Dario Martire</i>	
<b>“Lavoro” e “progresso” nella Costituzione</b>	<b>1</b>
<hr/>	
di <i>Cesare Pinelli</i>	
1. Introduzione	1
2. I lavori della Costituente	2
3. Le interpretazioni prevalenti degli enunciati sul “lavoro” e sul “progresso” nell’esperienza repubblicana	9
4. La crisi delle interpretazioni prevalenti	16
5. Ipotesi di rilettura degli enunciati	20
<hr/>	
<b>Lavoro e costituzione economica tra pluralismo e giudici</b>	<b>25</b>
<hr/>	
di <i>Dario Martire</i>	
1. Lavoro e pluralismo	25
2. Una repubblica fondata sul lavoro	30
3. Le formazioni sociali	33
4. La costituzione economica e il pluralismo	43
5. Crisi del pluralismo e Corte di cassazione	47
6. Crisi del pluralismo e Corte costituzionale	63

	<i>pag.</i>
<b>I diritti della sfera sociale</b>	<b>71</b>
<hr/>	
<i>di Anna Lorenzetti</i>	
1. Inquadramento storico	71
2. I diritti della sfera sociale in generale	72
3. Il diritto al lavoro	77
3.1. Oggetto	77
3.2. Titolarità	81
3.3. Limiti e ulteriore disciplina	84
4. Il diritto alla salute	85
4.1. Oggetto	85
4.2. Titolarità	91
4.3. Limiti e ulteriore disciplina	93
5. Il diritto all'istruzione	96
5.1. Oggetto	96
5.2. Titolarità	97
5.3. Limiti e ulteriore disciplina	100
6. Il diritto all'assistenza sociale	101
6.1. Oggetto	101
6.2. Titolarità	104
6.3. Limiti e ulteriore disciplina	105
7. Il diritto alla previdenza sociale	106
7.1. Oggetto	106
7.2. Titolarità	110
7.3. Limiti e ulteriore disciplina	113
8. La libertà di organizzazione sindacale	115
8.1. Oggetto	115
8.2. Titolarità	118
8.3. Limiti e ulteriore disciplina	119
9. Il diritto di sciopero	119
9.1. Oggetto	120
9.2. Titolarità	122
9.3. Limiti e ulteriore disciplina	122
10. Nota bibliografica	124

pag.

## **I diritti della sfera economica e l'intervento pubblico nell'economia** 127

di *Francesco Saitto*

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Inquadramento storico  | 127 |
| 2. I diritti della sfera economica e l'intervento pubblico nell'economia in generale                      | 130 |
| 3. La libertà di iniziativa economica privata   | 132 |
| 3.1. L'iniziativa economica privata   | 132 |
| 3.2. La libertà di iniziativa economica privata e i suoi limiti   | 134 |
| 3.3. L'attività economica pubblica e privata: i programmi e i controlli                                   | 137 |
| 3.4. La concorrenza   | 140 |
| 3.5. La tutela dell'ambiente e la modifica dell'art. 41, commi 2 e 3, Cost.                               | 146 |
| 4. La proprietà   | 149 |
| 4.1. Lo statuto costituzionale della proprietà  | 149 |
| 4.2. La proprietà pubblica e privata  | 155 |
| 4.3. La proprietà terriera privata  | 158 |
| 4.4. Il risparmio popolare e la proprietà   | 161 |
| 5. Altre forme dell'intervento pubblico nell'economia e ulteriori modelli organizzativi dell'impresa      | 163 |
| 5.1. L'art. 43 Cost., la cooperazione, l'artigianato e la cogestione                                      | 163 |
| 5.2. La riserva originaria e il trasferimento mediante espropriazione                                     | 164 |
| 5.3. La cooperazione a carattere mutualistico con assenza di fini di speculazione privata e l'artigianato | 168 |
| 5.4. La cogestione nelle aziende  | 170 |
| 6. La tutela del risparmio e la disciplina del credito  | 171 |
| 7. Nota bibliografica   | 178 |

## **Efficienza economica, libertà e tutela dai poteri privati: a cosa serve il principio di libera concorrenza?** 183

di *Giorgio Repetto*

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Metodi e obiettivi nel dibattito sullo statuto costituzionale del principio di libera concorrenza | 183 |
|--|-----|

	<i>pag.</i>
2. Il principio concorrenziale nel sistema dei Trattati europei e le sue finalità	188
3. La concorrenza nel sistema costituzionale tra libertà e utilità sociale (e il problema dei poteri privati)	197
4. Il posto della concorrenza: da strumento dell'efficienza economica a presidio della libertà?	203

### **La tutela costituzionale dell'ambiente fra bilanciamenti e dilemmi** 207

---

di *Cesare Pinelli*

1. La revisione costituzionale del 2022	207
2. Doveri e responsabilità delle imprese	209
3. La prima risposta della Corte costituzionale	212
4. Politiche pubbliche, bilanciamenti giurisprudenziali e scelte derivanti da dilemmi	214

### **Decisione di bilancio e Unione europea. Sulla tensione fra democrazia e tecnica** 217

---

di *Gianpiero Gioia*

1. Premessa	217
2. La decisione di bilancio nel testo originario dell'art. 81. Cost.	221
2.1. Le origini storiche della disciplina di bilancio	221
2.2. Il bilancio nella Costituzione repubblicana. Il testo originario dell'art. 81 Cost. e i processi di riforma fino al 1988	224
3. Il processo di integrazione economica e monetaria	239
3.1. Il Patto di stabilità e crescita: la prima versione	241
3.2. ( <i>segue</i> ) Crisi dell'Eurozona e riforma del Patto	243
3.3. Il Trattato sulla stabilità, sul coordinamento e sulla governance nell'Unione economia e monetaria	246
3.4. Il Meccanismo europeo di stabilità	247
4. La riforma dell'art. 81 Cost.	249

	<i>pag.</i>
4.1. La legge di revisione costituzionale n. 1/2012 e la legge organica n. 243/2012	250
4.2. La legge n. 163/2016	257
4.3. Il ricorso all'indebitamento	258
5. Next Generation EU, condizionalità e nuovo Patto di Stabilità e Crescita	263
5.1. Next Generation EU e condizionalità	263
5.2. La riforma del Patto di Stabilità e crescita	268
6. Per una diversa ricostruzione dei rapporti fra decisione di bilancio, Unione europea, democrazia e tecnica	275

## **Beni e servizi pubblici tra applicazione e attuazione costituzionale** 281

di *Federico Barbagallo*

1. Prospettive costituzionali sul regime giuridico dei beni e dei servizi pubblici: quattro considerazioni preliminari	281
1.1. La problematica definitoria	283
1.2. Le problematiche storiche e soggettive	290
1.3. La problematica concettuale	292
2. La disciplina costituzionale dei beni (e dei servizi) pubblici tra Costituzione e Codice civile	295
2.1. La distinzione tra proprietà pubblica e privata nei lavori dell'Assemblea costituente	296
2.2. La natura sostanzialmente costituzionale della disciplina codicistica sui beni pubblici	303
3. La Corte costituzionale tra applicazione e attuazione costituzionale	308
3.1. La prima fase di applicazione della disciplina costituzionale sui beni e servizi pubblici	312
3.2. La pervasività del sindacato di ragionevolezza sulle leggi e l'indebolimento della precettività del regime costituzionale dei beni e servizi pubblici	321
3.3. Le trasformazioni dell'assiologia costituzionale tra integrazione europea e nuova centralità della tutela costituzionale dell'ambiente	327

	<i>pag.</i>
4. Oltre la Corte costituzionale: il ruolo dei giudici comuni nell'applicazione e attuazione della disciplina costituzionale sui beni e servizi pubblici. Cenni	331
<b>Autorità amministrative indipendenti e Costituzione: retrospettive e prospettive dell'intervento pubblico nell'economia</b>	<b>335</b>
<hr style="border-top: 1px dotted black;"/>	
di <i>Gloria Francesca Pulizzi</i>	
1. Le istituzioni dello «Stato regolatore»: il paradigma delle Autorità amministrative indipendenti	335
2. Il difficile percorso di ingresso di un modello «troppo eterogeneo» nell'ordinamento giuridico italiano	346
2.1. (segue) Tentativi di riforma: la ricerca di tratti comuni al modello delle autorità	355
3. Le autorità amministrative indipendenti nell' <i>acquis communautaire</i>	360
4. Struttura e funzioni delle autorità come elementi di un «sistema complesso»	368
4.1. Il carattere dell'indipendenza tra «garanzie di libertà» e limiti	371
5. Il controverso rapporto con l'assetto dei pubblici poteri: la ricerca di uno «spazio costituzionale»	376
6. Nuovi equilibri tra Stato e mercato. Quale ruolo delle autorità amministrative indipendenti nella stagione delle nuove pianificazioni?	383